



# สำเนา...

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักปลัดเทศบาล โทร ๑๑๒

ที่ ขร ๕๔๗๐๑/๑๕๗๘

วันที่

๒๘

ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการอบรม

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลนางแล

## ๑.เรื่องเดิม

ตามที่ผู้บริหารท้องถิ่น คำสั่งเทศบาลตำบลนางแล ที่ ๖๐๗/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ อนุมัติให้ข้าพเจ้า นางอุษอร วงศ์ยศ ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป เดินทางไปราชการเพื่อเข้ารับการอบรมโครงการ หลักสูตร “ประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ไขปัญหาทางกิจการสภาท้องถิ่น ทุกประเด็น เทคนิคการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งภายใน อปท. พร้อมกรณีศึกษาการข้มูลความผิดของหน่วยงาน ป.ป.ช. และ สตง.” รุ่น ๑๐ ณ โรงแรมเวียงอินทร์ จ.เชียงราย วันที่ ๒๒- ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ จัดโดยศูนย์นวัตกรรมเพื่อการบริหารวิชาการมหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี รวมเป็น ๓ วันและอนุมัติให้ใช้งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการครั้งนี้จำนวน ๔,๓๐๐บาท (-สี่พันสามร้อยบาทถ้วน-)

๑. ทำให้เข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจผู้บริหารท้องถิ่นผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภา รองประธานสภา เลขานุการสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น และประมวลจริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นที่พึงต้องถือปฏิบัติเพื่อให้ความสงบสุขภายใต้ระเบียบกฎหมายและเพื่อเป็นการบริการสาธารณะประโยชน์ให้กับประชาชนตามอำนาจหน้าที่

๒. มีความรู้และความเข้าใจระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวดที่ ๔ การโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ข้อ ๒๖ การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ข้อ ๒๗ การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ทำให้ลักษณะปริมาณ คุณภาพ เปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ทั้งนี้ทำให้เข้าใจในหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ไว้เบิกเหลือในปี และกรณีศึกษา พร้อมแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาเรื่องกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของท้องถิ่น

๓. ได้เพิ่มทักษะและเทคนิคเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่นและกระบวนการพิจารณา ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ร่างข้อบัญญัติทั่วไป ที่ชอบด้วยกฎหมายและได้มีโอกาสศึกษาประเด็นข้อผิดพลาดและแนวทางแก้ไขปัญหาของงานกิจการสภาอย่างถูกต้องและเป็นรูปธรรม

๔. รู้เทคนิคการทำงานที่ปลอดภัยไม่ให้เกิด ป.ป.ช. ข้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือดำเนินคดี ทางอาญาและถูกหักท้วงหรือเรียกเงินคืนจาก สตง.พร้อมรู้ขั้นตอนและกระบวนการชี้แจง ป.ป.ช.และสตง.หรือต่อผู้คดีในชั้นตุลาการ ทั้งนี้วิทยากรได้ยกตัวอย่างคดีที่เป็นปัจจุบันอันเนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นจำนวนมากได้ถูก ป.ป.ช. ข้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงต้องถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งหรือไล่ออก/ปลดออกจากราชการ แล้วแต่กรณี

/สรุปแนวทาง...

ร่าง.....  
พิมพ์.....  
ตรวจ.....  
ทาน.....

๕. สรุปแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสม ข้อ ๙๗ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ ๒๕๖๖ (ใหม่ล่าสุด) สรุป (๑) กรณีของ อบต.ทต.ทม.เมื่อกันเงินแล้วตามระเบียบแล้วต้องมีเงินสะสม (มาตรฐานขั้นต่ำ) คือ ๕ ล้านบาท เช่น มีเงินสะสม ๒๐ ล้าน กันเงินแล้วเหลือ ๑๐ ล้าน ก็สามารถจ่ายเงินสะสมได้ ๑๐ ล้าน (๒) กรณี อบจ.ทน.มีหลักการเดียวกัน แต่ต้องมีมาตรฐาน ที่ ๑๐ ล้านบาท ส่วนที่เกินกว่านั้นจึงจะจ่ายเงินสะสมได้

๖. หลักการวินิจฉัยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมของผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นการวินิจฉัยคุณสมบัติและการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

๗. คดีตัวอย่างที่เกี่ยวข้องกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น อาทิเช่น การบวช พฤติการณ์ทุจริต กรณีผลประโยชน์ขัดกันและการทำงานด้านกิจการสภาอย่างไรที่ไม่ต้องให้ถูกฟ้องร้องต่อศาลปกครอง

๘. รู้กรณีศึกษาใหม่ เช่น หากนายก อบท.ถูกป.ป.ช.ส่งสำนวนให้อัยการสูงสุดส่งฟ้องไปที่ศาลอาญาทุจริต ถ้าศาลอาญาทุจริตรับประทับฟ้อง นักการเมืองผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ป.ป.ช.และตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปว่า ต้องให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยอัตโนมัติ ไม่ต้องให้ศาลมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่และรองนายกจะเป็นผู้รักษาราชการแทนโดยสิ้นเชิง


๙. คดีตัวอย่าง กรณีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด เช่น ถนนชำรุด อบท.นำไม้ไผ่มาปักถุงพลาสติกไว้เป็นจุดสังเกตพร้อม ปชส.เสียงตามสาย แจ้งผ่านฝ่ายปกครอง กรณีนี้ ถือเป็นภาระละเลยต่อการดำเนินการป้องกันอบท.ที่ไม่จัดทำแผงกันและป้ายเตือนที่แข็งแรงมั่นคง ผู้เสียหายสามารถเรียกร้องให้ อบท.ชดใช้ค่าสินไหมได้

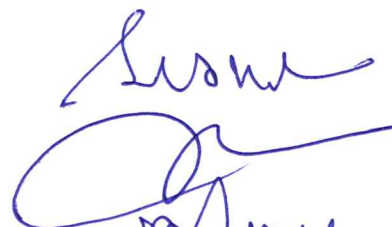
นอกจากนี้ยังได้รับความรู้และข้อมูลของผู้เข้ารับการอบรมที่ได้้นำประเด็นคำถาม และการตอบข้อหารือจากวิทยากรในการจัดซื้อจัดจ้างการบริหารสัญญาของคณะกรรมการแต่ละคณะว่าสิ่งใดทำได้สิ่งใดทำไม่ได้ทำให้เกิดความชัดเจน เพื่อไม่ให้ถูกเรียกเงินคืนและความความคุ้มค่าถูกต้องตามระเบียบและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง เป็นธรรม ในการแลกเปลี่ยนกรณีศึกษาของผู้เข้ารับการอบรมในครั้งนี้มีหลากหลายแตกต่างเช่นประเด็นปัญหาการให้ความความช่วยเหลือประชาชนภายใต้อำนาจหน้าที่ที่สร้างความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ผู้เข้ารับการฝึกอบรมไม่ต่ำกว่า ๘๐% ของระยะเวลาตลอดหลักสูตร ได้รับประกาศนียบัตรรับรองผลการฝึกอบรมจาก ศูนย์นวัตกรรมเพื่อการบริหารวิชาการ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี

๓. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

  
(นางอุษุอร วงศ์ยศ)  
หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป

  
๒๐๒๓.๗.๒๐

  
นงนุช นงนุช  
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

  
(นายเสนห์ ภัคดิ)  
นายกเทศมนตรีตำบลนางแล

ร่าง.....  
พิมพ์.....  
ตรวจ.....  
ทาน.....



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักปลัดเทศบาล โทร ๑๑๒

ที่ ขร ๕๔๗๐๑ / ๑๕๗/๒

วันที่

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการอบรม

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลนางแล

### ๑.เรื่องเดิม

ตามที่ผู้บริหารท้องถิ่น คำสั่งเทศบาลตำบลนางแล ที่ ๖๐๗/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ อนุมัติให้ข้าพเจ้า นางอุษอร วงศ์ยศ ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป เดินทางไปราชการเพื่อเข้ารับการอบรมโครงการ หลักสูตร “ประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ไขปัญหางานกิจการสภาท้องถิ่น ทุกประเด็น เทคนิคการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งภายใน อบท. พร้อมกรณีศึกษาการชี้มูลความผิดของหน่วยงาน ป.ป.ช. และ สตง.” รุ่น ๑๐ ณ โรงแรมเวียงอินทร์ จ.เชียงราย วันที่ ๒๒- ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ จัดโดยศูนย์นวัตกรรมเพื่อการบริการวิชาการมหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรธานี รวมเป็น ๓ วันและอนุมัติให้ใช้งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการครั้งนี้จำนวน ๔,๓๐๐บาท (-สี่พันสามร้อยบาทถ้วน-)

๑. ทำให้เข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจผู้บริหารท้องถิ่นผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภา รองประธานสภา เลขานุการสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น และประมวลจริยธรรมของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นที่พึงต้องถือปฏิบัติเพื่อให้ความสงบสุขภายใต้ระเบียบกฎหมายและเพื่อเป็นการบริการสาธารณะประโยชน์ให้กับประชาชนตามอำนาจหน้าที่

๒. มีความรู้และความเข้าใจระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวดที่ ๔ การโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ข้อ ๒๖ การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น ข้อ ๒๗ การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ทำให้ลักษณะปริมาณ คุณภาพ เปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ทั้งนี้ทำให้เข้าใจในหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ไว้เบิกเหลือในปี และกรณีศึกษา พร้อมแนวทางปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาเรื่องกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของท้องถิ่น

๓. ได้เพิ่มทักษะและเทคนิคเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่นและกระบวนการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ร่างข้อบัญญัติทั่วไป ที่ชอบด้วยกฎหมายและได้มีโอกาสศึกษาประเด็นข้อผิดพลาดและแนวทางแก้ไขปัญหาของงานกิจการสภาอย่างถูกต้องและเป็นรูปธรรม

๔. รู้เทคนิคการทำงานที่ปลอดภัยไม่ให้เกิด ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือดำเนินคดี ทางอาญาและถูกหักท้วงหรือเรียกเงินคืนจาก สตง.พร้อมรู้ขั้นตอนและกระบวนการชี้แจง ป.ป.ช.และสตง.หรือต่อสู้คดีในชั้นตุลาการ ทั้งนี้วิทยากรได้ยกตัวอย่างคดีที่เป็นปัจจุบันอันเนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นหรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นจำนวนมากได้ถูก ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงต้องถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งหรือไล่ออก/ปลดออกจากราชการ แล้วแต่กรณี

/สรุปแนวทาง...



๕. สรุปแนวทางการใช้จ่ายเงินสะสม ข้อ ๙๗ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ ๒๕๖๖ (ใหม่ล่าสุด) สรุป (๑) กรณีของ อบต.ทต.ทม.เมื่อกันเงินแล้วตามระเบียบแล้วต้องมี เงินสะสม (มาตรฐานขั้นต่ำ) คือ ๕ ล้านบาท เช่น มีเงินสะสม ๒๐ ล้าน กันเงินแล้วเหลือ ๑๐ ล้าน ก็สามารถ จ่ายเงินสะสมได้ ๑๐ ล้าน (๒) กรณี อบจ.ทน.มีหลักการเดียวกัน แต่ต้องมีมาตรฐาน ที่ ๑๐ ล้านบาท ส่วนที่เกินกว่านั้นจึงจะจ่ายเงินสะสมได้

๖. หลักการวินิจฉัยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมของผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิก สภาท้องถิ่นการวินิจฉัยคุณสมบัติและการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

๗. คดีตัวอย่างที่เกี่ยวข้องกับผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น อาทิเช่น การบวช พฤติการณ์ ทุจริต กรณีผลประโยชน์ขัดกันและการทำงานด้านกิจการสภาอย่างไรที่ไม่ต้องให้ถูกฟ้องร้องต่อศาลปกครอง

๘. รัฐธรรมนูญใหม่ เช่น หากนายก อบท.ถูกป.ป.ช.ส่งสำนวนให้อัยการสูงสุดสั่งฟ้องไปที่ศาลอาญา ทุจริต ถ้าศาลอาญาตุจริตรับประทับฟ้อง นักการเมืองผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ป.ป.ช.และตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปว่า ต้องให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยอัตโนมัติ ไม่ต้องให้ศาลมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่และรองนายกจะเป็นผู้รักษาราชการแทนโดยสิ้นเชิง

๙. คดีตัวอย่าง กรณีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด เช่น ถนนชำรุด อบท.นำไม้ไผ่มาปัก ปลูกพลาสติกไว้เป็นจุดสังเกตพร้อม ปชส.เสียงตามสาย แจ้งผ่านฝ่ายปกครอง กรณีนี้ ถือเป็นภาระต่อการ ดำเนินการป้องกันอบท.ที่ไม่จัดทำแผนกั้นและป้ายเตือนที่แข็งแรงมั่นคง ผู้เสียหายสามารถเรียกร้องให้ อบท. ชดใช้ค่าสินไหมได้

นอกจากนี้ยังได้รับความรู้และข้อมูลของผู้เข้ารับการอบรมที่ได้้นำประเด็นคำถาม และการตอบข้อ หาหรือจากวิทยากรในการจัดซื้อจัดจ้างการบริหารสัญญาของคณะกรรมการแต่ละคณะว่าสิ่งใดทำได้สิ่งใดทำ ไม่ได้ทำให้เกิดความชัดเจน เพื่อไม่ให้ถูกเรียกเงินคืนและความความคุ้มค่าถูกต้องตามระเบียบและตอบสนอง ความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง เป็นธรรม ในการแลกเปลี่ยนกรณีศึกษาของผู้เข้ารับการอบรมในครั้ง นี้ มีความหลากหลาย แตกต่างเช่นประเด็นปัญหาการให้ความความช่วยเหลือประชาชนภายใต้อำนาจ หน้าที่ก็เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ผู้เข้ารับการฝึกอบรมไม่ต่ำกว่า ๘๐% ของระยะเวลาตลอดหลักสูตร ได้รับประกาศนียบัตรรับรอง ผลการฝึกอบรมจาก ศูนย์นวัตกรรมเพื่อการบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี

### ๓. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางอุซอร์ วงศ์ยศ)

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป



นายสุนทร ไชยเสน  
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล



(นายสุนทร ไชยเสน)

นายกเทศมนตรีตำบลนางแล